

السلطة الوطنية الفلسطينية
بلدية غزة

البيانات المالية
وتقرير المدقق المستقل للسنة
المالية المنتهية في 31 ديسمبر 2019

طلال أبوغزاله العالمية
"محاسبون قانونيون"

السلطة الوطنية الفلسطينية
بلدية غزة

<u>المحتويات</u>	<u>صفحة</u>	<u>بيان</u>
تقرير المدقق المستقل	1	-
بيان المركز المالي كما في 31 ديسمبر 2019	4	(أ)
بيان الإيرادات والمصروفات والتغيرات في صافي الأصول للسنة المنتهية في 31 ديسمبر 2019	5	(ب)
بيان التدفقات النقدية للسنة المنتهية في 31 ديسمبر 2019	6	(ج)
إيضاحات حول البيانات المالية	13-7	-
<u>المرفقات</u>		
الديون المستحقة للبلدية على الغير حسب (أساس الاستحقاق)	15	-
الديون المستحقة على البلدية للغير حسب (أساس الاستحقاق)	15	-
قرار إعادة تشكيل اللجنة المؤقتة لإدارة بلدية غزة	17-16	-

تقرير المدقق المستقل

السادة/ رئيس وأعضاء المجلس البلدي المحترمين

بلدية غزة

غزة - فلسطين

تقرير حول تدقيق القوائم المالية

الرأي

لقد قمنا بتدقيق القوائم المالية المرفقة لبلدية غزة المبينة في الصفحات من 4 إلى رقم 13، والتي تتكون من بيان المركز المالي كما في 31 ديسمبر 2019 وبيان الإيرادات والمصروفات والتغيرات في صافي الأصول وبيان التدفقات النقدية للسنة المالية المنتهية في 31 ديسمبر 2019 والإيضاحات حول القوائم المالية، بما في ذلك ملخصاً للسياسات المحاسبية الهامة. في رأينا إن القوائم المالية المرفقة تظهر بصورة عادلة من كافة النواحي الجوهرية للمركز المالي للبلدية كما في 31 ديسمبر 2019، وأدائها المالي وتدفقاتها النقدية للسنة المنتهية في ذلك التاريخ وفقاً للأساس النقدي ولمتطلبات قانون رقم (1) لسنة 1997 بشأن الهيئات المحلية الفلسطينية المطبق في مناطق السلطة الفلسطينية.

لقد قمنا بالتدقيق وفقاً للمعايير الدولية للتدقيق. إن مسؤولياتنا بمقتضى تلك المعايير مشروحة بصورة أشمل ضمن فقرة مسؤوليات مدقق الحسابات حول تدقيق القوائم المالية من هذا التقرير.

نحن مستقلون عن البلدية وفقاً لمدونة قواعد السلوك المهني لمدققي الحسابات المسجلين في مجلس المهنة، وهو ما يتفق مع مدونة السلوك الأخلاقي للمحاسبين المزاولين المسجلين في جمعية مدققي الحسابات القانونيين الفلسطينيين، جنباً إلى جنب مع المتطلبات الأخلاقية المتصلة بتدقيقنا للقوائم المالية في فلسطين، وقد وفينا مسؤولياتنا الأخلاقية وفقاً لهذه المتطلبات. نعتقد أن بيانات التدقيق الثبوتية التي حصلنا عليها كافية ومناسبة لتوفر أساساً لإبداء رأينا.

أمور التدقيق الرئيسية

أمور التدقيق الرئيسية هي تلك الأمور التي بحسب حكمنا المهني كانت الأكثر أهمية بالنسبة لتدقيقنا للقوائم المالية للسنة الحالية. لقد تم معالجة هذه الأمور في سياق تدقيقنا للقوائم المالية ككل وفي تكوين رأينا حول تلك القوائم المالية، وإننا لا نبدي رأياً منفصلاً حول هذه الأمور.

معلومات أخرى

إن الإدارة مسؤولة عن المعلومات الأخرى. تتكون المعلومات الأخرى من تقرير الإدارة وتقرير لجنة التدقيق وأية معلومات أخرى مطلوبة بموجب قانون رقم (1) لسنة 1997 بشأن الهيئات المحلية الفلسطينية ذات الصلة الأخرى، والتي حصلنا عليها قبل تاريخ تقرير مدقق الحسابات والتي من المتوقع أن تصبح متاحة لنا بعد ذلك التاريخ.

لا تتضمن المعلومات الأخرى القوائم المالية وتقريرنا حولها، كما أن رأينا حول القوائم المالية لا يغطي المعلومات الأخرى، حيث أننا لا نبدي أي شكل من أشكال التأكيد أو الاستنتاج بهذا الشأن.

فيما يتعلق بتدقيقنا للقوائم المالية، فإن مسؤوليتنا أن نقوم بقراءة المعلومات الأخرى، ومن خلال ذلك نقوم بتقدير فيما إذا كانت المعلومات الأخرى غير متناسقة بشكل جوهري مع القوائم المالية أو مع المعلومات التي حصلنا عليها أثناء قيامنا بالتدقيق، أو إذا احتوت على أخطاء جوهرية. استناداً للعمل الذي قمنا به على المعلومات الأخرى التي حصلنا عليها قبل تاريخ تقرير مدقق الحسابات، وإذا توصلنا إلى أنه يوجد أخطاء جوهرية في المعلومات الأخرى، فإننا مطالبون بالإبلاغ عن تلك الحقيقة وليس لدينا أي ملاحظات حولها.

مسئوليات الإدارة عن القوائم المالية

إن الإدارة مسئولة عن إعداد هذه القوائم المالية وعرضها بصورة عادلة وفقاً للأساس النقدي، وتشمل هذه المسؤولية الاحتفاظ بالرقابة الداخلية التي تجدها الإدارة ضرورية لتمكنها من إعداد القوائم المالية بصورة عادلة خالية من أخطاء جوهرية سواء كانت ناشئة من احتيال أو عن خطأ.

في إعداد القوائم المالية، فإن الإدارة مسئولة عن تقييم قدرة البلدية على الاستمرار كمنشأة مستمرة، والإفصاح حيثما كان ذلك مناسباً، عن المسائل ذات الصلة بقدرة البلدية على الاستمرار وعن استخدام أساس مبدأ الاستمرارية في المحاسبة ما لم تكن الإدارة تقصد تصفية البلدية أو وقف العمليات أو ليس لديها أية بدائل حقيقة إلا القيام بذلك. إن الإدارة مسئولة عن الإشراف على عملية التقارير المالية.

مسؤولية مدقق الحسابات حول تدقيق القوائم المالية

تتمثل أهدافنا في الحصول على تأكيد معقول فيما إذا كانت القوائم المالية مأخوذة ككل خالية من الأخطاء الجوهرية، سواء كانت ناشئة عن احتيال أو عن خطأ، وإصدار تقريرنا حولها الذي يتضمن رأينا الفني. إن التأكيد المعقول هو إعطاء درجة عالية من الثقة، ولكنه ليس ضماناً بأن التدقيق وفقاً للمعايير الدولية للتدقيق سوف يؤدي دائماً للكشف عن الخطأ الجوهري عندما يحصل. يمكن للأخطاء أن تظهر بسبب احتيال أو بسبب خطأ مرتكب، وتعتبر جوهرية إذا كانت بشكل فردي أو بالمجمل يمكن أن يتوقع منها أن تؤثر في القرارات الاقتصادية للمستخدمين لهذه القوائم المالية. كجزء من عملية التدقيق وفقاً للمعايير الدولية للتدقيق فنحن نمارس الحكم المهني ونستخدم الشك المهني من خلال التدقيق، بالإضافة إلى أننا نقوم أيضاً:

بتحديد مخاطر الأخطاء الجوهرية في القوائم المالية، سواء الناشئة عن احتيال أو عن خطأ، ونصمم وننفذ إجراءات تدقيق للرد على تلك المخاطر، ونحصل على أدلة تدقيق كافية ومناسبة لتوفر أساساً لرأينا. إن الخطر من عدم الكشف عن الأخطاء الجوهرية الناشئة عن الاحتيال أكبر من الخطر الناجم عن عدم الكشف عن الخطأ المرتكب، كون الاحتيال قد ينطوي على تواطؤ، أو تزوير، أو حذف مقصود للمعلومات، أو حالات غش أو تحريف، أو تجاوزات لأحكام وقواعد الرقابة الداخلية.

بالحصول على فهم لعمل الرقابة الداخلية بشكل يتصل بأعمال التدقيق وذلك بهدف تصميم إجراءات التدقيق المناسبة حسب الظروف، ليس بهدف إبداء الرأي فيما يتعلق بفعالية الرقابة الداخلية لدى البلدية.

بتقييم ملائمة السياسات المحاسبية المتبعة ومعقولية التقديرات المحاسبية المعدة من قبل الإدارة والإيضاحات المتعلقة بها. باستخلاص مدى ملائمة استخدام الإدارة لمبدأ الاستمرارية استناداً لأدلة التدقيق التي تم الحصول عليها، فيما إذا كان هنالك حالات من عدم التيقن بوجود أحداث أو ظروف يمكن أن تثير شكوكاً كبيرة حول قدرة البلدية على الاستمرار كمنشأة مستمرة. فيما إذا تم الاستخلاص بوجود مثل هذه الحالات، نحن مطالبون بأن نلفت انتباه الإدارة ضمن تقريرنا كمدقي حسابات إلى الإفصاحات ذات الصلة الواردة في القوائم المالية، أو إذا كانت تلك الإفصاحات غير كافية، فنحن مطالبون بتعديل رأينا. إن استخلاصنا يعتمد على أدلة التدقيق التي تم الحصول عليها لغاية تاريخ تقريرنا كمدقي حسابات، ومع ذلك فإن الأحداث أو الظروف المستقبلية قد تجعل البلدية تتوقف عن الاستمرار كبلدية مستمرة.

بتقييم العرض العام وبنية ومحتوى القوائم المالية، بما في ذلك الإفصاحات، وفيما إذا كانت القوائم المالية تمثل المعاملات والأحداث ذات العلاقة بطريقة تحقق العرض العادل.

لقد تم تواصلنا مع الإدارة حول نطاق وتوقيت التدقيق المخطط له وملاحظات التدقيق الهامة بما في ذلك أي نقاط ضعف هامة في الرقابة الداخلية التي تم تحديدها خلال تدقيقنا.

تقرير حول المتطلبات القانونية والتشريعية الأخرى

برأينا أيضاً أن البلدية تحتفظ بسجلات محاسبية منتظمة، كما وقد حصلنا على كافة المعلومات والإفصاحات التي رأيناها ضرورية لأغراض تدقيقنا وفي حدود المعلومات التي توافرت لدينا، لم تقع خلال السنة المالية مخالفات للأحكام والتشريعات أو لمتطلبات قانون رقم (1) لسنة 1997 بشأن الهيئات المحلية الفلسطينية بشكل جوهري في نشاط البلدية أو في مركزها المالي.

إن المفوض عن تدقيق البلدية والذي قام بالتوقيع على تقرير مدقق الحسابات المستقل هو المدير التنفيذي منير محمد "علي حسن"

فقرة توكيدية

- تتبع البلدية الأساس النقدي في إعداد وتجهيز بياناتها المالية حيث يتم الاعتراف بالإيرادات عند استلامها وليس عند تحققها والمصروفات عند دفعها وليس عند استحقاقها.
- لم تقم إدارة البلدية بإدراج الممتلكات والآلات والمعدات في البيانات المالية حيث يتم تحميلها كمصاريف رأسمالية ويتم إقفالها في كل نهاية سنة مالية في بيان الإيرادات والمصروفات حيث يتم حصرها في سجلات خاصة بها.
- لم تقم إدارة البلدية بإدراج الديون المستحقة للبلدية على الغير البالغ قيمتها (772,563,980.00) في السجلات المالية حسب أساس الاستحقاق كما هو وارد في إيضاح رقم (23).
- مدة عمل لجنة المجلس البلدي سنة اعتباراً من تاريخ 2019/08/01 حتى 2020/07/31 أو لحين إجراء إنتخابات الهيئات المحلية أيها أقرب حسب قرار وزير الحكم المحلي رقم (30) لسنة 2019 بتاريخ 2019/08/01.
- بلغت قيمة المبالغ المالية المعلقة في الحسابات البنكية على النحو التالي للسنة المالية المنتهية في 31 ديسمبر 2019 كما هو وارد في إيضاح رقم (16).

مبالغ صرفت من البنك	مبالغ دخلت البنك ولم تصرف من الصندوق	مبالغ صرفت من الصندوق	مبالغ دخلت الصندوق ولم تدخل البنك
12,629.03	77,620.62	756,432.64	239,433.32

- بلغت قيمة القضايا المرفوعة ضد البلدية للمطالبة بتعويضات مالية بقيمة (93,336,484.77) شيكل في 31 ديسمبر 2019 حسب كتاب السيد المستشار القانوني للبلدية بتاريخ 6 فبراير 2020 علماً أنه لم تقم إدارة البلدية بإدراج بند تعويضات (حقوق) في الموازنة العامة للبلدية وذلك لمواجهة الأعباء المحتملة في حال كسب الخصم الدعوى وذلك أتباعاً لمبدأ الحيطة والحذر.
- إن البلدية تحقق عجزاً في صافي الأصول منذ عدة سنوات بلغت قيمتها التراكمية في 31 ديسمبر 2019 مبلغ (163,203,179.88) شيكل حتى ذلك التاريخ وإن استمرارية البلدية وقدرتها على الوفاء بالتزاماتها مرهون باستمرار توفير التمويل اللازم لها من قبل السلطة الوطنية الفلسطينية والجهات المانحة الخارجية وتفعيل عملية تحصيل الرسوم والعوائد والمتأخرات المالية الراكدة منذ سنوات، هذا ولم يتنامى إلي علمنا ما يثير الشكوك حول استمرارية دعم السلطة والجهات المانحة الخارجية وبالتالي استمرارية البلدية.

طلال أبوغزاله العالمية

ترخيص رقم 97/251



طلال أبوغزاله وشركاه
Talal Abu-Ghazaleh & Co.
مكتب غزة GAZA OFFICE

منير محمد "علي حسن"

محاسب قانوني ترخيص رقم 2003/130

غزة في 20 يوليو 2020

السلطة الوطنية الفلسطينية

بلدية غزة

بيان (أ)

بيان المركز المالي كما في 31 ديسمبر 2019

(العملة : الشيكال جديد)

31 ديسمبر		إيضاحات	
2018	2019		
			<u>الأصول</u>
8,060,972.89	4,147,995.12	3	النقد والنقد المعادل
282,687.81	116,139.09	4	السلفيات
25,887,582.00	130,121.33	5	أرصدة مدينة أخرى
34,231,242.70	4,394,255.54		مجموع الأصول
			<u>الالتزامات وصافي الأصول</u>
			<u>الالتزامات</u>
111,183,978.67	115,072,447.68		أمانات التأمين والمعاشات
946,647.37	1,823,840.19		أمانات ضريبة الدخل
925,012.44	661,928.12		أمانات التأمين الصحي
35,892,160.03	50,039,219.43	6	أمانات عامة متنوعة
148,947,798.51	167,597,435.42		مجموع الالتزامات
			<u>صافي الأصول</u>
(114,716,555.81)	(163,203,179.88)		صافي الأصول في نهاية السنة - بيان (ب)
34,231,242.70	4,394,255.54		مجموع الالتزامات وصافي الأصول

إن الإيضاحات المرفقة من (I-19) تشكل جزءاً لا يتجزأ من هذا البيان

السلطة الوطنية الفلسطينية

بلدية غزة

بيان الإيرادات والمصروفات والتغيرات في صافي الأصول للسنة المنتهية في 31 ديسمبر 2019 بيان (ب)

(العملة : الشيكال جديد)

31 ديسمبر			
2018	2019	الإيضاحات	
الإيرادات			
63,511,200.86	53,551,778.26	7	إيرادات - موازنة غير ربحية و(عامة)
12,005,665.46	11,125,825.77	8	إيرادات موازنة ربحية
8,502,660.95	17,910,191.93	9	الإيرادات الانمائية (الاستثمارية)
84,019,527.27	82,587,795.96		مجموع الإيرادات
المصروفات			
71,026,740.80	68,640,169.68	10	مصروفات - موازنة غير ربحية و(عامة)
9,190,933.06	5,305,181.39	11	مصروفات الموازنة الربحية
9,790,416.81	19,178,300.42	12	المصروفات الانمائية (الاستثمارية) وأخرى
90,008,090.67	93,123,651.49		مجموع المصروفات
(5,988,563.40)	(10,535,855.53)		صافي أصول النشاط
-	(37,950,768.54)	13	تسويات سنوات سابقة
(5,988,563.40)	(48,486,624.07)		صافي أصول السنة - بيان (أ)
(108,727,992.41)	(114,716,555.81)		صافي الأصول في بداية السنة
(114,716,555.81)	(163,203,179.88)		صافي الأصول في نهاية السنة - بيان (أ)

إن الإيضاحات المرفقة من (1-19) تشكل جزءاً لا يتجزأ من هذا البيان

السلطة الوطنية الفلسطينية

بلدية غزة

بيان (ج)

بيان التدفقات النقدية للسنة المنتهية في 31 ديسمبر 2019

(العملة : الشيكل جديد)

31 ديسمبر		
2018	2019	
		<u>التدفقات النقدية من الأنشطة التشغيلية</u>
(5,988,563.40)	(48,486,624.07)	صافي أصول السنة
		تعديلات لمطابقة صافي أصول السنة لصافي التدفقات النقدية من الأنشطة التشغيلية
80,298.87	166,548.72	التغير في السلفيات
(14,579,410.94)	25,757,460.68	التغير في الارصدة المدينة الاخرى
5,491,784.74	3,888,469.01	التغير في أمانات التأمين والمعاشات
702,489.85	877,192.82	التغير في أمانات ضريبة الدخل
455,892.66	(263,084.32)	التغير في أمانات التأمين الصحي
14,996,105.62	14,147,059.39	التغير في الأمانات العامة المتنوعة
1,158,597.40	(3,912,977.77)	صافي التدفقات النقدية (المستخدمة في) الناتجة من الأنشطة التشغيلية
1,158,597.40	(3,912,977.77)	صافي التدفقات النقدية المحققة خلال السنة
6,902,375.49	8,060,972.89	النقد والنقد المعادل في بداية السنة
8,060,972.89	4,147,995.12	النقد والنقد المعادل في نهاية السنة - بيان (أ) - إيضاح (3)

إن الإيضاحات المرفقة من (1-19) تشكل جزءاً لا يتجزأ من هذا البيان

السلطة الوطنية الفلسطينية

بلدية غزة

إيضاحات حول البيانات المالية

(العملة : الشيكل جديد)

1-معلومات عامة

- توالى على مدينة غزة عدة مجالس بلدية بدأت في عهد الدولة العثمانية عام 1893 ومروراً بفترة الانتداب البريطاني ثم الإدارة المصرية للقطاع ومن بعده الاحتلال الإسرائيلي، ويعود السلطة الوطنية الفلسطينية ولأول مرة في تاريخ غزة أصدر الرئيس ياسر عرفات رئيس دولة فلسطين قراراً في تموز (يوليو) 1994 بتشكيل أول مجلس بلدي.
- نتيجة لجهود البلدية قام صندوق اقراض وتطوير البلديات بتصنيف بلدية غزة فئة (B++) تماشياً مع مؤشرات الاداء المعتمدة لدى الصندوق.
- تم إعادة تشكيل اللجنة المؤقتة لإدارة بلدية غزة بقرار وزارة الحكم المحلي رقم (30) لسنة 2019 بتاريخ 1 أغسطس 2019، مدة عمل اللجنة سنة أو لحين اجراء الانتخابات أيها أقرب.

أهداف البلدية

- توفير خدمات حياتية أفضل للمواطنين.
- تشجيع المشاركة المجتمعية في إدارة العمل.
- خلق جو صحي للعمل والاستقرار الوظيفي.
- تشجيع المشروعات التنموية والتطويري.
- المساعدة في خلق فرص عمل.
- العمل على رفع قدرة الجهاز البلدي وكفاءته.
- العمل على خلق آلية تعاون وتكامل مع المؤسسات الحكومية وتكثيف العلاقات مع الجهات الخارجية لتوفير المساعدات الفنية والمالية لمشاريع المدينة.
- تنفيذ مشاريع تطويرية لمرافق المدينة وبنيتها التحتية، لتلبي حاجات المواطنين.

2-أهم السياسات المحاسبية

1-2 أسس إعداد البيانات المالية

تتبع البلدية الأساس النقدي في تسجيل المعاملات المالية.

2-2 العملات الأجنبية

يتم عرض البيانات المالية بالعملة التي تستخدمها البلدية وهي الشيكل الجديد وتحول التعاملات التي تتم بعملات أخرى إلى الشيكل الجديد حسب أسعار الصرف السائدة في تاريخ حدوث المعاملات وفي تاريخ كل بيان مالي يتم تحويل البنود والنقدية المسجلة بعملات أجنبية إلى الشيكل الجديد حسب أسعار الصرف السائدة في تاريخ المركز المالي حيث يتم الاعتراف بالفروقات الناتجة في بيان الإيرادات والمصروفات.

3-2 الممتلكات والآلات والمعدات

يتم تحميل المشتريات من الممتلكات والآلات والمعدات على بند المصروفات الرأسمالية في نفس سنة الشراء وتدرج في بيان الإيرادات والمصروفات لنفس السنة وتثبت في سجلات العهدة المخصصة لهذا الغرض حيث يتم حصرها في سجلات خاصة.

4-2 الأمانات

هي المبالغ التي يتم تحصيلها من ذوي العلاقة لبعض الأغراض وبصفة مؤقتة ويتم تحميلها على بند الأمانات لإعادة صرفها لذوي العلاقة عند انتهاء الغرض الذي تم تحصيلها من أجله وتشمل الأمانات العامة.

1-4-2 أمانات عامة

وهي المبالغ التي يتم تحصيلها من الجمهور لإغراض الحصول على خدمات البلدية أو من موظفي البلدية مثل (أمانات البناء- الضرائب - أخرى).

5-2 الإيرادات العادية

هي الإيرادات الناتجة من تقديم خدمات البلدية للجمهور (خدمات المياه - الصرف الصحي - الخدمات الصحية والبيئية - خدمات التنظيم - الحرف والمهن الحرة ... أخرى).

6-2 إيرادات المشاريع (الموازنة الربحية).

هي الإيرادات الناتجة عن المشاريع التي يتم تمويلها من قبل البلدية (مشروع المياه ومشروع تحسين الشبكة والصرف الصحي).

7-2 الإيرادات الإنمائية

هي الإيرادات التي لا تندرج ضمن الإيرادات العادية وهي مرتبطة بالمشاريع الاستثمارية التطويرية (كالطرق - المنشآت - المباني - الآليات - المعدات أخرى).

8-2 المصروفات العادية

هي المصروفات الجارية والمتكررة الصرف (كالرواتب - المحروقات - الصيانة ... أخرى).

9-2 مصروفات المشاريع (الموازنة الربحية).

هي المصروفات الناتجة من تحمل البلدية لتنفيذ بعض المشاريع (مشروع المياه ومشروع تحسين الشبكة والصرف الصحي).

10-2 المصروفات الإنمائية

هي المصاريف المرتبطة بتنفيذ المشاريع الاستثمارية التطويرية والمتمثلة في مشاريع الطرق و المنشآت والآليات والمعدات والأصول الثابتة وشبكات الصرف الصحي.

11-2 النقد والنقد المعادل

لغرض إعداد بيان التدفقات النقدية يتم اعتبار النقد والشيكات في الصندوق ولدى البنوك والودائع الثابتة التي تستحق خلال فترة تقل عن ثلاثة أشهر من تاريخ ربطها كنفدية أو ما يعادلها.

12-2 الإيرادات والمصروفات

- يتم الاعتراف بالإيرادات حين قبضها وفقاً للأساس النقدي.
- يتم الاعتراف بالمصروفات وقت صرفها ويتم إثباتها بالسجلات المحاسبية شاملة لضريبة القيمة المضافة وفقاً للأساس النقدي.

3- النقد والنقد المعادل

31 ديسمبر		
2018	2019	
17,217.40	36,777.07	النقد في الصندوق الصندوق العام
		النقد لدى البنوك
3,004,585.60	1,627,526.25	النقد لدى بنك فلسطين
139,469.73	347,496.96	النقد لدى بنك الأردن
203,566.27	117,246.71	البنك الوطني الإسلامي
315,116.12	109,484.41	بنك القدس
77,613.64	59,295.84	بنك البريد
149,446.49	127,914.13	بنك الإنتاج الفلسطيني
2,369,737.64	1,167,119.05	البنك الإسلامي الفلسطيني
1,784,220.00	555,134.70	البنك الإسلامي العربي
8,043,755.49	4,111,218.05	مجموع النقد لدى البنوك
8,060,972.89	4,147,995.12	المجموع - بيان (أ)

4- السلفيات

31 ديسمبر		
2018	2019	
97,640.35	63,776.81	سلفيات عهد مالية
185,047.46	52,362.28	سلفيات موظفين
282,687.81	116,139.09	المجموع - بيان (أ)

5- أرصدة مدينة أخرى

31 ديسمبر		
2018	2019	
25,887,582.00	130,121.32	مستحقات على جهات حكومية وأخرى
25,887,582.00	130,121.32	المجموع - بيان (أ)

6- أمانات عامة متنوعة

31 ديسمبر	
2018	2019
9,378,997.39	9,590,763.57
391,589.57	287,913.31
26,121,573.07	40,160,542.55
35,892,160.03	50,039,219.43

أمانات رخص البناء
أمانات فرق تطبيق قانون الخدمة المدنية
أمانات أخرى
المجموع - بيان (أ)

7- إيرادات - موازنة غير ربحية (عامة)

31 ديسمبر	
2018	2019
19,803,980.84	16,368,735.89
19,528,630.38	26,872,359.92
13,305,489.31	6,897,345.82
10,873,100.33	3,413,336.63
63,511,200.86	53,551,778.26

الضرائب والرسوم والعوائد
إيرادات رسوم الخدمات المحلية
إيرادات خارجية (مساعدات حكومية ودولية)
إيرادات ممتلكات البلدية وأخرى
المجموع - بيان (ب)

8- إيرادات موازنة ربحية

31 ديسمبر	
2018	2019
11,945,434.08	11,075,598.08
60,231.38	50,227.69
12,005,665.46	11,125,825.77

إيرادات موازنة المياه والصرف الصحي
إيرادات موازنة الكهرباء - بقايا
المجموع - بيان (ب)

9- الإيرادات الإنمائية (الاستثمارية)

31 ديسمبر	
2018	2019
1,736,211.71	1,757,623.99
1,913,591.00	14,957,545.74
-	354,267.28
-	245,301.69
-	595,453.23
4,829,510.74	-
23,347.50	-
8,502,660.95	17,910,191.93

مشروع حفر وتركيب أبار مياه وشبكة المياه والصرف الصحي
مشاريع الطرق وفتح الشوارع
مشروع توريد حاويات نفايات صلبة
مشروع انشاء طابق ثاني بمركز الاطراف الصناعية
مشروع انشاء نصب تذكاري
مشروع (MDP) تمويل صندوق إقراض البلديات وأخرى
مشروع توريد سنترالات للبلدية
المجموع - بيان (ب)

10- مصروفات - موازنة غير ربحية و(عامة)

31 ديسمبر	
2018	2019
12,842,443.69	10,115,271.91
58,184,297.11	58,524,897.77
71,026,740.80	68,640,169.68

المصروفات العامة والمالية والقانونية
مصروفات الرواتب وملحقاتها
المجموع - بيان (ب)

11- مصروفات الموازنة الربحية

31 ديسمبر	
2018	2019
9,190,933.06	5,305,181.39
9,190,933.06	5,305,181.39

مصاريف ضخ المياه وصيانة وإنشاء شبكات الصرف الصحي
المجموع - بيان (ب)

12- المصروفات الإنشائية (الاستثمارية) وأخرى

31 ديسمبر	
2018	2019
1,736,211.71	1,757,623.99
520,879.86	1,142,886.49
1,913,591.00	14,957,545.74
91,596.00	125,222.00
-	354,267.28
-	245,301.69
-	595,453.23
23,347.50	-
4,829,510.74	-
675,280.00	-
9,790,416.81	19,178,300.42

مشروع حفر وتركيب أبار المياه وشبكة المياه والصرف الصحي
مشروع إنشاء مباني وأسواق
مشاريع الطرق وفتح الشوارع
مصروفات ائتمانية
مشروع توريد حاويات نفايات صلبة
مشروع إنشاء طابق ثاني بمركز الاطراف الصناعية
مشروع إنشاء نصب تذكاري
توريد سنترالات وصيانة سيارات وحدائق
مشروع (MDP) تمويل صندوق اقراض البلديات
مشروع شراء أراضي وأخرى
المجموع - بيان (ب)

13- تسويات سنوات سابقة

- بلغ رصيد استهلاك البلدية للكهرباء بتاريخ 2019/01/01 مبلغ (212,899,427.00) شيكل لصالح شركة توزيع كهرباء محافظات غزة، وبتاريخ 2019/04/14 ورد كتاب من شركة توزيع الكهرباء يفيد بتسديد مبلغ (37,929,845.00) شيكل من حسابنا لدى وزارة المالية وقد تم خصم المبلغ من المستحقات على البلدية لصالح شركة توزيع الكهرباء ، وبتاريخ 2019/06/09 ورد كتاب من وزارة الحكم المحلي بطريقة معالجة وإثبات الدفعة في بند مصاريف الكهرباء من جانب النفقات وعليه وبتاريخ 2019/06/20 تم إثبات الدفعة بموجب سند قيد رقم 91 / 2019.
- تم اجراء تسوية لمركز هولست الثقافي لفاتورة الكهرباء بمبلغ (20,923.54) عن سنوات مالية سابقة.

14-مقارنة الإيرادات والمصروفات الفعلية بالموازنة المعتمدة

1-14 مقارنة الإيرادات الفعلية بالموازنة المعتمدة

نسبة التنفيذ	31 ديسمبر 2019		أولاً: الإيرادات
	الفعلي	الموازنة	
29%	16,368,735.89	55,131,525.00	الضرائب والرسوم والعوائد
27%	26,872,359.92	37,074,225.00	إيرادات الخدمات المحلية
57%	6,897,345.82	12,061,100.00	إيرادات خارجية (مساعدات حكومية ودولية)
57%	11,075,598.08	19,325,310.00	إيرادات المياه والصرف الصحي
50%	50,227.69	100,000.00	إيرادات الكهرباء
90%	3,413,336.63	3,775,325.00	إيرادات ممتلكات البلدية وأخرى
38%	17,910,191.93	46,103,059.01	إيرادات مشاريع إنمائية -إيضاح (9)
47%	82,587,795.96	173,570,544.01	مجموع الإيرادات

- إن نسبة تنفيذ الإيرادات 47% حسب ما هو موضح أعلاه والبالغة، 173,570,544 شيكل بعد تعديل الموازنة رقم (1) لسنة 2019، (منها 108,142,175 شيكل موازنة تشغيلية) تم زيادتها بمبلغ 36,338,640 شيكل ضمن بند (رسوم النقل على الطرق حصة البلدية)، وذلك دون مقابلتها بالإيرادات الفعلية حيث تم التعديل لغرض مقابلة الزيادة في جانب المصروفات، نتيجة إثبات 37,950,768 شيكل مصروف كهرباء عن سنوات سابقة حسب اعتماد وإقرار وزارة الحكم المحلي، وعليه فإن نسبة تنفيذ الموازنة التشغيلية بعد استبعاد مبلغ (36,338,640) شيكل تصبح 75% من الإيرادات.

2-14 مقارنة المصروفات الفعلية بالموازنة المعتمدة

نسبة التنفيذ	31 ديسمبر 2019		ثانياً: المصروفات
	الفعلي	الموازنة	
86%	10,115,271.91	11,634,715.00	المصروفات العامة والمالية والقانونية والائتمانية
88%	58,524,897.77	65,922,475.00	مصروفات رواتب وملحقاتها
50%	5,305,181.39	10,406,100.00	مصروفات مشاريع المياه والصرف الصحي
22%	19,178,300.42	85,607,254.01	مصروفات إنمائية -إيضاح (12)
53%	93,123,651.49	173,570,544.01	مجموع المصروفات

15-إيرادات ومصروفات المشاريع الإنمائية 31 ديسمبر 2019.

المصروفات	الإيرادات	المشروع
1,757,623.99	1,757,623.99	مشروع حفر وتركيب آبار المياه وشبكة المياه والصرف الصحي
14,957,545.74	14,957,545.74	مشاريع الطرق وفتح الشوارع
354,267.28	354,267.28	مشروع توريد حاويات نفايات صلبة
245,301.69	245,301.69	مشروع إنشاء طابق ثاني بمركز الاطراف
595,453.23	595,453.23	مشروع إنشاء نصب تذكاري
1,142,886.49	-	مشروع إنشاء مباني وأسواق
125,222.00	-	مصروفات ائتمانية
19,178,300.42	17,910,191.93	المجموع - بيان (ب)

16- الحسابات البنكية المعلقة للبنوك

البنك	مبالغ صرفت من البنك ولم تصرف من الصندوق	مبالغ دخلت البنك ولم تدخل الصندوق	مبالغ صرفت من البنك ولم تصرف من الصندوق	مبالغ دخلت البنك ولم تدخل الصندوق	مبالغ دخلت الصندوق ولم تدخل البنك
بنك فلسطين - دولار	-	3,806.00	61,349.26	-	-
بنك فلسطين - شيكل	4,498.00	51,351.00	351,292.87	149,789.00	-
بنك فلسطين - دينار	-	-	40,083.33	12,225.00	-
بنك القدس - دولار	-	-	-	9,227.82	-
بنك القدس - شيكل	7,129.00	-	1,390.00	1,040.00	-
البنك الوطني الإسلامي	429.00	39.00	-	109.50	-
بنك الإنتاج - شيكل	120.00	1,613.00	-	1,500.00	-
البنك الإسلامي الفلسطيني - دولار	-	17,300.00	-	21,452.00	-
البنك الإسلامي الفلسطيني - شيكل	51.96	1,411.62	66,917.18	26,185.00	-
بنك الأردن - شيكل	45.75	2,100.00	201,200.00	2,578.00	-
بنك البريد - شيكل	342.00	-	34,200.00	15,327.00	-
البنك الاسلامي العربي - شيكل	13.32	-	-	-	-
الاجمالي	12,629.03	77,620.62	756,432.64	239,433.32	-

17 - القضايا المرفوعة ضد البلدية (تعويضات)

بلغت قيمة القضايا المرفوعة ضد البلدية للمطالبة بتعويضات مالية بقيمة (93,336,484.77) شيكل في 31 ديسمبر 2019 حسب كتاب السيد المستشار القانوني للبلدية بتاريخ 6 فبراير 2020 علماً أنه لم تقم إدارة البلدية بإدراج بند تعويضات (حقوق) في الموازنة العامة للبلدية وذلك لمواجهة الأعباء المحتملة في حال كسب الخصم الدعوى وذلك أتباعاً لمبدأ الحيطة والحذر .

18 - استثمارات ومساهمات البلدية الخارجية

1-18 - استثمارات البلدية لدى شركة توزيع كهرباء محافظات غزة

- استثمارات البلدية مع شركة توزيع الكهرباء محافظات غزة حيث بلغت قيمة استثمارات البلدية لدى شركة توزيع الكهرباء محافظات غزة بعدد أسهم (8,072,983) سهم بقيمة اسمية للسهم الواحد (1) دولار أمريكي وذلك حسب قرار مجلس الوزراء رقم (11) لسنة 1999 م بشأن انشاء شركة توزيع كهرباء محافظات غزة على أن تأول ملكية جميع موجودات وحقوق وممتلكات أقسام الكهرباء في الهيئات المحلية لسلطة الطاقة الفلسطينية على أن يكون الهيئات المحلية مساهمة في شركة توزيع الكهرباء محافظات غزة وكذلك طبقاً لعقد التأسيس بين شركة توزيع كهرباء محافظات غزة وممثلي البلديات والمجالس المحلية لمحافظات غزة بتاريخ 15 يناير 1999.

2-18 - مساهمة ومشاركة البلدية مع شركة أكنان تك للحلول التقنية التكاملية

- استثمارات البلدية مع شركة أكنان تك للحلول التقنية التكاملية بناء على عقد اتفاق والشراكة المؤرخ بتاريخ 26 فبراير 2017 بين بلدية غزة وشركة أكنان تك للحلول التقنية التكاملية حيث اتفق الطرفان بالشراكة على أن يتم من خلالها تشغيل مصنع فرز النفايات (مساهمة بلدية غزة) من خلال شركة أكنان تك للحلول التقنية التكاملية (مساهمة تشغيلية) بهدف توطيد مبدأ الاستثمار في مجال إعادة تدوير المخلفات وتحويلها إلى منتجات ذات قيمة استراتيجية ووطنية واقتصادية وذلك طبقاً لشروط الاتفاق الوارد في العقد المذكور أعلاه.

- هذا ولم تقم إدارة البلدية بإدراج وتقييم قيمة الإستثمارات حسب القيمة العادلة في السجلات المالية للسنة المالية المنتهية في 31 ديسمبر 2019 حسب معايير المحاسبة الدولية.

19- إدارة المخاطر

توجه إدارة البلدية وتدير المخاطر المالية المتعلقة بعملياتها وأنشطتها وتتضمن هذه المخاطر: مخاطر الصرف الأجنبي، مخاطر الائتمان، ومخاطر السيولة.

أ- مخاطر الصرف الأجنبي

تقوم إدارة البلدية بتنفيذ معاملات بالعملة الأجنبية مما يفرض نوعاً من المخاطر نتيجة لتقلبات أسعار صرف هذه العملات خلال السنة. وتمتلك البلدية سياسات وإجراءات لإدارة المخاطر المتعلقة بأسعار الصرف الأجنبي حيث بلغت قيمة إيرادات فروقات العملة مبلغ (8,556,20) شكيل عن السنة المالية المنتهية في 31 ديسمبر 2019.

ب- مخاطر الائتمان

تشير مخاطر الائتمان إلى تلك المخاطر التي تظهر عندما يتخلف المدين عن التزاماته التعاقدية مما ينتج عنه خسائر مالية للبلدية. وتمتلك إدارة البلدية سياسات إئتمانية توضح كيفية التعامل مع الأطراف القادرة على سداد الديون والحصول على ضمانات ملائمة عند اللزوم، كوسيلة لتقليل مخاطر الخسائر المالية الناتجة عن العجز في تسديد الديون علماً أن إدارة البلدية لا تقوم في إثبات الديون والذمم المدينة المستحقة للبلدية على الغير حيث بلغت قيمة الديون والذمم المدينة مبلغ (772,563,980) شكيل كما هو وارد في إيضاح رقم (23) حتى 31 ديسمبر 2019 وكذلك لا يوجد لدى البلدية سياسة التحوط من عدم القدرة على تسديد الديون والذمم المدينة للبلدية على الغير .

ج- مخاطر السيولة

يتبنى المجلس البلدي إطار عام لإدارة مخاطر السيولة حيث انه المسؤول عن إدارة مخاطر السيولة علماً أن عدم قدرة البلدية على تحصيل الديون والذمم المدينة للبلدية على الغير قد يؤثر على السيولة النقدية للبلدية في حال عدم تحصيل الذمم المدينة وكذلك عدم القدرة البلدية على الوفاء بالالتزامات المالية للغير حيث بلغت قيمة الالتزامات المالية للبلدية على الغير مبلغ (312,679,583) شكيل كما هو وارد في إيضاح (24) حتى السنة المالية المنتهية في 31 ديسمبر 2019.

20- القيمة العادلة للأصول والالتزامات المالية

إن القيمة العادلة للأصول والالتزامات المالية لا تختلف بشكل جوهري عن قيمتها الدفترية بتاريخ بيان المركز المالي باستثناء الأمانات على البلدية لم تتسلم مصادقات تؤيد صحة الأرصدة حتى 31 ديسمبر 2019 حيث تم التحقق من القيمة العادلة من خلال الأرصدة الدفترية للبلدية.

21 - عدد الموظفين

بلغ عدد العاملين بالبلدية في 31 ديسمبر 2019 (1421) موظفاً.

22- أرقام المقارنة

تمت إعادة تصنيف لبعض أرقام المقارنة لتتناسب وعرض البيانات للسنة الحالية.

23- الديون المستحقة للبلدية على الغير حسب (أساس الاستحقاق)

تتألف الديون المستحقة للبلدية على الغير وفقاً لأساس الاستحقاق المحاسبي كما في 31 ديسمبر 2019 مما يلي:

المبالغ	
54,692,330.00	ضريبة المنازل
32,142,000.00	ضريبة الأملاك
39,649,440.00	ضريبة الحرف والصناعات
156,403,762.00	أثمان استهلاك
21,429,819.00	أجرة عداد
156,887,402.00	خدمة نظافة
78,104,669.00	خدمة الصرف الصحي
6,772,972.00	خدمة مكافحة الفئران
14,987,147.00	غرامات تأخير
34,897,580.00	متفرقات
14,337,143.00	بقايا (من سنوات سابقة)
11,815,812.00	إيجارات
3,341,858.00	رسوم يافطات
147,102,046.00	تنظيم
772,563,980.00	إجمالي الديون المستحقة للبلدية على الغير

24 الديون المستحقة على البلدية للغير حسب (أساس الاستحقاق)

تتألف الديون المستحقة على البلدية للغير وفقاً لأساس الاستحقاق المحاسبي كما في 31 ديسمبر 2019 مما يلي:

المبالغ	
115,072,448.00	التأمين والمعاشات
661,928.00	التأمين الصحي
1,823,840.00	ضريبة الدخل على الموظفين
9,590,764.00	أمانات رخص بناء
144,498,953.00	شركة توزيع الكهرباء - محافظات غزة
351,800.00	أمانات علاوة غلاء
231,394.00	أمانات موردين
40,448,456.00	أرصدة دائنة أخرى
312,679,583.00	مجموع الديون المستحقة على البلدية للغير

State of Palestine
Ministry of Local Government



دولة فلسطين
وزارة الحكم المحلي

الرقم:
التاريخ: ٢٠١٩ / ٠٨ / ٠٩



قرار رقم (٢٠١٩ / ٣٠)

بشأن

تشكيل اللجنة المؤقتة لإدارة بلدية غزة

- بعد الاطلاع على القانون الأساسي المعدل لسنة ٢٠٠٣ وتعديلاته.
- وعلى قانون الهيئات المحلية رقم (١) لسنة ١٩٩٧ .
- وعلى قانون انتخابات مجالس الهيئات المحلية رقم (١٠) لسنة ٢٠٠٥ وتعديلاته.
- وعلى نتائج لقاء البيت المفتوح الذي نظمته بلدية غزة بتاريخ ٢٠١٩/٠٧/٢٧ والتوافق بين الحاضرين على رئيس وأعضاء اللجنة المؤقتة لإدارة بلدية غزة.
- وعلى قرارنا بقبول استقالة رئيس وأعضاء اللجنة المؤقتة لإدارة بلدية غزة بتاريخ ٢٠١٩/٠٧/٣١.
- وبناء على الصلاحيات المخولة لنا قانوناً ولمقتضيات المصلحة العامة.
- فقد قررنا ما يلي :
- أولاً : تشكيل اللجنة المكونة من السادة التالية أسماؤهم :

الرقم	الإسم	الصفة
١	د. يحيى رشدي علي السراج	رئيساً
٢	بدر يونس خليل صبرة	عضواً
٣	جميل سليمان جميل طرزي	عضواً
٤	مروان فارس جابر الغول	عضواً
٥	أحمد عبد النعيم محمد أبو راس	عضواً
٦	هاشم محمد عرفة هاشم سكك	عضواً
٧	مصطفى رشدي مصطفى قرعاط	عضواً
٨	اسماعيل جمال حسين حمادة	عضواً
٩	تامر رضوان جمعة الرئيس	عضواً





ثانياً: للجنة كافة الصلاحيات الممنوحة للمجلس البلدي الواردة بقانون الهيئات المحلية رقم ١ لسنة ١٩٩٧ وقانون تنظيم المدن رقم ٢٨ لسنة ١٩٣٦ وتعديلاته، وأي قانون آخر.

ثالثاً: مدة عمل اللجنة سنة واحدة اعتباراً من تاريخ ٢٠١٩/٠٨/٠١ حتى تاريخ ٢٠٢٠/٠٧/٣١ أو لحين اجراء انتخابات الهيئات المحلية أيهما أقرب.

رابعاً: يلغى كل ما يتعارض مع هذا القرار.

خامساً: على جميع الجهات المختصة كافة تنفيذ هذا القرار كل فيما يخصه ويعمل به اعتباراً من تاريخه وينشر في الوقائع الفلسطينية.

تحريراً بتاريخ ٢٠١٩/٠٨/٠١

دولة فلسطين
وزارة الحكم المحلي
وكيل وزارة الحكم المحلي
عبد الرؤوف رضوان

