

السلطة الوطنية الفلسطينية
بلدية غزة

البيانات المالية
وتقرير المدقق المستقل للسنة
المالية المنتهية في 31 ديسمبر 2020

طلال أبو غزاله وشركاه
"محاسبون قانونيون"
عضو مجموعة طلال أبو غزاله العالمية

السلطة الوطنية الفلسطينية
بلدية غزة

<u>بيان</u>	<u>صفحة</u>	<u>المحتويات</u>
-	1	تقرير المدقق المستقل
(أ)	4	بيان المركز المالي كما في 31 ديسمبر 2020
(ب)	5	بيان الإيرادات والمصروفات والتغيرات في صافي الأصول للسنة المنتهية في 31 ديسمبر 2020
(ج)	6	بيان التدفقات النقدية للسنة المنتهية في 31 ديسمبر 2020
-	14-7	إيضاحات حول البيانات المالية
<u>المرفقات</u>		
-	15	الديون المستحقة للبلدية على الغير حسب (أساس الاستحقاق)
-	15	الديون المستحقة على البلدية للغير حسب (أساس الاستحقاق)
-	17-16	قرار إعادة تشكيل اللجنة المؤقتة لإدارة بلدية غزة

تقرير المدقق المستقل

السادة/ رئيس وأعضاء المجلس البلدي

بلدية غزة

غزة - فلسطين

تقرير حول تدقيق القوائم المالية

الرأي

لقد قمنا بتدقيق القوائم المالية المرفقة لبلدية غزة المبينة في الصفحات من 4 إلى رقم 14، والتي تتكون من بيان المركز المالي كما في 31 ديسمبر 2020 وبيان الإيرادات والمصروفات والتغيرات في صافي الأصول وبيان التدفقات النقدية للسنة المالية المنتهية في 31 ديسمبر 2020 والإيضاحات حول القوائم المالية، بما في ذلك ملخصاً للسياسات المحاسبية الهامة. في رأينا إن القوائم المالية المرفقة تظهر بصورة عادلة من كافة النواحي الجوهرية للمركز المالي للبلدية كما في 31 ديسمبر 2020، وأدائها المالي وتدفقاتها النقدية للسنة المنتهية في ذلك التاريخ وفقاً للأساس النقدي ولمتطلبات قانون رقم (1) لسنة 1997 بشأن الهيئات المحلية الفلسطينية المطبق في مناطق السلطة الفلسطينية. لقد قمنا بالتدقيق وفقاً للمعايير الدولية للتدقيق. إن مسؤولياتنا بمقتضى تلك المعايير مشروحة بصورة أشمل ضمن فقرة مسؤوليات مدقق الحسابات حول تدقيق القوائم المالية من هذا التقرير.

نحن مستقلون عن البلدية وفقاً لمدونة قواعد السلوك المهني لمدققي الحسابات المسجلين في مجلس المهنة، وهو ما يتفق مع مدونة السلوك الأخلاقي للمحاسبين المزاويلين المسجلين في جمعية مدققي الحسابات القانونيين الفلسطينيين، جنباً إلى جنب مع المتطلبات الأخلاقية المتصلة بتدقيقنا للقوائم المالية في فلسطين، وقد وفينا مسؤولياتنا الأخلاقية وفقاً لهذه المتطلبات. نعتقد أن بيانات التدقيق الثبوتية التي حصلنا عليها كافية ومناسبة لتوفر أساساً لإبداء رأينا.

أمور التدقيق الرئيسية

أمور التدقيق الرئيسية هي تلك الأمور التي بحسب حكمنا المهني كانت الأكثر أهمية بالنسبة لتدقيقنا للقوائم المالية للسنة الحالية. لقد تم معالجة هذه الأمور في سياق تدقيقنا للقوائم المالية ككل وفي تكوين رأينا حول تلك القوائم المالية، وإننا لا نبدي رأياً متفصلاً حول هذه الأمور.

معلومات أخرى

إن الإدارة مسؤولة عن المعلومات الأخرى. تتكون المعلومات الأخرى من تقرير الإدارة وتقرير لجنة التدقيق وأية معلومات أخرى مطلوبة بموجب قانون رقم (1) لسنة 1997 بشأن الهيئات المحلية الفلسطينية ذات الصلة الأخرى، والتي حصلنا عليها قبل تاريخ تقرير مدقق الحسابات والتي من المتوقع أن تصبح متاحة لنا بعد ذلك التاريخ. لا تتضمن المعلومات الأخرى القوائم المالية وتقريرنا حولها، كما أن رأينا حول القوائم المالية لا يغطي المعلومات الأخرى، حيث أننا لا نبدي أي شكل من أشكال التأكيد أو الاستنتاج بهذا الشأن.

فيما يتعلق بتدقيقنا للقوائم المالية، فإن مسؤوليتنا أن نقوم بقراءة المعلومات الأخرى، ومن خلال ذلك نقوم بتقدير فيما إذا كانت المعلومات الأخرى غير متناسقة بشكل جوهري مع القوائم المالية أو مع المعلومات التي حصلنا عليها أثناء قيامنا بالتدقيق، أو إذا احتوت على أخطاء جوهرية. استناداً للعمل الذي قمنا به على المعلومات الأخرى التي حصلنا عليها قبل تاريخ تقرير مدقق الحسابات، وإذا توصلنا إلى أنه يوجد أخطاء جوهرية في المعلومات الأخرى، فإننا مطالبون بالإبلاغ عن تلك الحقيقة وليس لدينا أي ملاحظات حولها.

مسئوليات الإدارة عن القوائم المالية

إن الإدارة مسئولة عن إعداد هذه القوائم المالية وعرضها بصورة عادلة وفقاً للأساس النقدي، وتشمل هذه المسؤولية الاحتفاظ بالرقابة الداخلية التي تجدها الإدارة ضرورية لتمكينها من إعداد القوائم المالية بصورة عادلة خالية من أخطاء جوهرية سواء كانت ناشئة من احتيال أو عن خطأ.

في إعداد القوائم المالية، فإن الإدارة مسئولة عن تقييم قدرة البلدية على الاستمرار كمنشأة مستمرة، والإفصاح حيثما كان ذلك مناسباً، عن المسائل ذات الصلة بقدرة البلدية على الاستمرار وعن استخدام أساس مبدأ الاستمرارية في المحاسبة ما لم تكن الإدارة تقصد تصفية البلدية أو وقف العمليات أو ليس لديها أية بدائل حقيقة إلا القيام بذلك. إن الإدارة مسئولة عن الإشراف على عملية التقارير المالية.

مسؤولية مدقق الحسابات حول تدقيق القوائم المالية

تتمثل أهدافنا في الحصول على تأكيد معقول فيما إذا كانت القوائم المالية مأخوذة ككل خالية من الأخطاء الجوهرية، سواء كانت ناشئة عن احتيال أو عن خطأ، وإصدار تقريرنا حولها الذي يتضمن رأينا الفني. إن التأكيد المعقول هو إعطاء درجة عالية من الثقة، ولكنه ليس ضماناً بأن التدقيق وفقاً للمعايير الدولية للتدقيق سوف يؤدي دائماً للكشف عن الخطأ الجوهري عندما يحصل. يمكن للأخطاء أن تظهر بسبب احتيال أو بسبب خطأ مرتكب، وتعتبر جوهرية إذا كانت بشكل فردي أو بالمجموع يمكن أن يتوقع منها أن تؤثر في القرارات الاقتصادية للمستخدمين لهذه القوائم المالية. كجزء من عملية التدقيق وفقاً للمعايير الدولية للتدقيق فنحن نمارس الحكم المهني ونستخدم الشك المهني من خلال التدقيق، بالإضافة إلى أننا نقوم أيضاً:

بتحديد مخاطر الأخطاء الجوهرية في القوائم المالية، سواء الناشئة عن احتيال أو عن خطأ، ونصمم وننفذ إجراءات تدقيق للرد على تلك المخاطر، ونحصل على أدلة تدقيق كافية ومناسبة لتوفر أساساً لرأينا. إن الخطر من عدم الكشف عن الأخطاء الجوهرية الناشئة عن الاحتيال أكبر من الخطر الناجم عن عدم الكشف عن الخطأ المرتكب، كون الاحتيال قد ينطوي على تواطؤ، أو تزوير، أو حذف مقصود للمعلومات، أو حالات غش أو تحريف، أو تجاوزات لأحكام وقواعد الرقابة الداخلية.

بالحصول على فهم لعمل الرقابة الداخلية بشكل يتصل بأعمال التدقيق وذلك بهدف تصميم إجراءات التدقيق المناسبة حسب الظروف، ليس بهدف إبداء الرأي فيما يتعلق بفعالية الرقابة الداخلية لدى البلدية.

بتقييم ملائمة السياسات المحاسبية المتبعة ومعقولة التقديرات المحاسبية المعدة من قبل الإدارة والإيضاحات المتعلقة بها. باستخلاص مدى ملائمة استخدام الإدارة لمبدأ الاستمرارية استناداً لأدلة التدقيق التي تم الحصول عليها، فيما إذا كان هنالك حالات من عدم التيقن بوجود أحداث أو ظروف يمكن أن تثير شكوكاً كبيرة حول قدرة البلدية على الاستمرار كمنشأة مستمرة. فيما إذا تم الاستخلاص بوجود مثل هذه الحالات، نحن مطالبون بأن نلفت انتباه الإدارة ضمن تقريرنا كمدققين حسابات إلى الإفصاحات ذات الصلة الواردة في القوائم المالية، أو إذا كانت تلك الإفصاحات غير كافية، فنحن مطالبون بتعديل رأينا. إن استخلاصنا يعتمد على أدلة التدقيق التي تم الحصول عليها لغاية تاريخ تقريرنا كمدققين حسابات، ومع ذلك فإن الأحداث أو الظروف المستقبلية قد تجعل البلدية تتوقف عن الاستمرار كبلدية مستمرة. بتقييم العرض العام وبنية ومحتوى القوائم المالية، بما في ذلك الإفصاحات، وفيما إذا كانت القوائم المالية تمثل المعاملات والأحداث ذات العلاقة بطريقة تحقق العرض العادل.

لقد تم تواصلنا مع الإدارة حول نطاق وتوقيت التدقيق المخطط له وملاحظات التدقيق الهامة بما في ذلك أي نقاط ضعف هامة في الرقابة الداخلية التي تم تحديدها خلال تدقيقنا.

تقرير حول المتطلبات القانونية والتشريعية الأخرى

برأينا أيضاً أن البلدية تحتفظ بسجلات محاسبية منتظمة، كما وقد حصلنا على كافة المعلومات والإفصاحات التي رأيناها ضرورية لأغراض تدقيقنا وفي حدود المعلومات التي توافرت لدينا، لم تقع خلال السنة المالية مخالفات للأحكام والتشريعات أو لمتطلبات قانون رقم (1) لسنة 1997 بشأن الهيئات المحلية الفلسطينية بشكل جوهري في نشاط البلدية أو في مركزها المالي.

إن المفوض عن تدقيق البلدية والذي قام بالتوقيع على تقرير مدقق الحسابات المستقل هو المدير التنفيذي منير محمد "علي حسن"

فقرة توكيدية

- تتبع البلدية الأساس النقدي في إعداد وتجهيز بياناتها المالية حيث يتم الاعتراف بالإيرادات عند استلامها وليس عند تحققها والمصروفات عند دفعها وليس عند استحقاقها.
- لم تقم إدارة البلدية بإدراج الممتلكات والآلات والمعدات في البيانات المالية حيث يتم تحميلها كمصاريف رأسمالية ويتم إقفالها في كل نهاية سنة مالية في بيان الإيرادات والمصروفات حيث يتم حصرها في سجلات خاصة بها.
- لم تقم إدارة البلدية بإدراج الديون المستحقة للبلدية على الغير البالغ قيمتها (967,125,714.00) في السجلات المالية حسب أساس الاستحقاق كما هو وارد في إيضاح رقم (22).
- لم تقم إدارة البلدية بإدراج الديون المستحقة على البلدية للغير البالغ قيمتها (330,991,845.00) في السجلات المالية حسب أساس الاستحقاق كما هو وارد في إيضاح رقم (23).
- مدة عمل لجنة المجلس البلدي سنة اعتباراً من تاريخ 2019/08/01 حتى 2021/07/31 أو لحين إجراء إنتخابات الهيئات المحلية أيها اقرب حسب قرار وزير الحكم المحلي رقم (139) لسنة 2020 بتاريخ 2020/08/06.
- بلغت قيمة المبالغ المالية المعلقة في الحسابات البنكية على النحو التالي للسنة المالية المنتهية في 31 ديسمبر 2020 كما هو وارد في إيضاح رقم (15).

مبالغ صرفت من البنك	مبالغ دخلت البنك ولم تدخل الدفاتر	مبالغ دخلت البنك ولم تدخل الدفاتر	مبالغ صرفت من البنك ولم تدخل الدفاتر
119,939.56	334,797.66	8,818,491.25	271,434.50

- بلغت قيمة القضايا المرفوعة ضد البلدية للمطالبة بتعويضات مالية بقيمة (74,935,192.36) شيكل في 31 ديسمبر 2020 حسب كتاب السيد المستشار القانوني للبلدية بتاريخ 22 فبراير 2021 علماً أن إدارة البلدية قامت بإدراج بند تعويضات (حقوق) في الموازنة العامة للبلدية بمبلغ (1,200,000.00) شيكل وذلك لمواجهة الأعباء المحتملة في حال كسب الخصم الدعوى وذلك إتباعاً لمبدأ الحيطة والحذر علماً أن المبلغ الذي تم تخصيصه غير كاف لمواجهة هذه الاعباء المحتملة حتى نهاية السنة المالية المنتهية في 31 ديسمبر 2020.

- إن البلدية تحقق عجزاً في صافي الاصول منذ عدة سنوات بلغت قيمتها التراكمية في 31 ديسمبر 2020 مبلغ (168,751,028.21) شيكل حتى ذلك التاريخ وإن استمرارية البلدية وقدرتها على الوفاء بالتزاماتها مرهون باستمرار توفير التمويل اللازم لها من قبل السلطة الوطنية الفلسطينية والجهات المانحة الخارجية وتفعيل عملية تحصيل الرسوم والعوائد والمتأخرات المالية الراكدة منذ سنوات، هذا ولم يتنامى إلي علمنا ما يثير الشكوك حول استمرارية دعم السلطة والجهات المانحة الخارجية والسعي في تفعيل عملية تحصيل المتأخرات وبالتالي استمرارية البلدية.

طلال أبوغزاله العالمية

ترخيص رقم 97/251

 **طلال أبوغزاله وشركاه**
Talal Abu-Ghazaleh & Co
GAZA OFFICE

منير محمد "علي حسن"

محاسب قانوني ترخيص رقم 2003/130

غزة في 12 أغسطس 2021

السلطة الوطنية الفلسطينية

بلدية غزة

بيان (أ)

بيان المركز المالي كما في 31 ديسمبر 2020

(العملة : الشيكال جديد)

31 ديسمبر		إيضاحات	
2019	2020		
4,147,995.12	4,222,620.46	3	الأصول
116,139.09	338,859.24	4	النقد والنقد المعادل
130,121.33	6,323,814.01	5	السلفيات
4,394,255.54	10,885,293.71		أرصدة مدينة أخرى
			مجموع الأصول

الالتزامات وصافي الأصول

31 ديسمبر		إيضاحات	
2019	2020		
115,072,447.68	113,092,017.60		الالتزامات
1,823,840.19	430,258.93		أمانات التأمين والمعاشات
661,928.12	150.00		أمانات ضريبة الدخل
50,039,219.43	57,295,404.14	6	أمانات التأمين الصحي
-	8,818,491.25	15	أمانات عامة متنوعة
167,597,435.42	179,636,321.92		شيكات برسم الدفع
			مجموع الالتزامات

صافي الأصول

2019	2020	
(163,203,179.88)	(168,751,028.21)	صافي الأصول في نهاية السنة - بيان (ب)
4,394,255.54	10,885,293.71	مجموع الالتزامات وصافي الأصول

إن الإيضاحات المرفقة من (1-21) تشكل جزءاً لا يتجزأ من هذا البيان

السلطة الوطنية الفلسطينية

بلدية غزة

بيان الإيرادات والمصروفات والتغيرات في صافي الأصول للسنة المنتهية في 31 ديسمبر 2020 بيان (ب)

(العملة : الشيكال جديد)

31 ديسمبر			
2019	2020	الإيضاحات	
الإيرادات			
53,551,778.26	54,705,601.08	7	إيرادات - موازنة غير ربحية (عامة)
11,125,825.77	14,370,550.79	8	إيرادات موازنة ربحية
17,910,191.93	4,430,494.67	9	الإيرادات الانمائية (الاستثمارية)
82,587,795.96	73,506,646.54		مجموع الإيرادات
المصروفات			
68,640,169.68	69,654,773.60	10	مصروفات - موازنة غير ربحية (عامة)
5,305,181.39	4,201,651.49	11	مصروفات الموازنة الربحية
19,178,300.42	5,198,069.78	12	المصروفات الانمائية (الاستثمارية) وأخرى
93,123,651.49	79,054,494.87		مجموع المصروفات
(10,535,855.53)	(5,547,848.33)		صافي أصول النشاط
(37,950,768.54)	-		تسويات سنوات سابقة
(48,486,624.07)	(5,547,848.33)		صافي أصول السنة
(114,716,555.81)	(163,203,179.88)		صافي الأصول في بداية السنة
(163,203,179.88)	(168,751,028.21)		صافي الأصول في نهاية السنة - بيان (أ)

إن الإيضاحات المرفقة من (2I-I) تشكل جزءاً لا يتجزأ من هذا البيان

السلطة الوطنية الفلسطينية

بلدية غزة

بيان (ج)

بيان التدفقات النقدية للسنة المنتهية في 31 ديسمبر 2020

(العملة : الشيكال جديد)

31 ديسمبر		
2019	2020	
		<u>التدفقات النقدية من الأنشطة التشغيلية</u>
(48,486,624.07)	(5,547,848.33)	صافي أصول السنة
		<u>تعديلات لمطابقة صافي أصول السنة لصافي التدفقات النقدية من الأنشطة التشغيلية</u>
166,548.72	(222,720.15)	التغير في السلفيات
25,757,460.68	(6,193,692.68)	التغير في الأرصدة المدينة الأخرى
3,888,469.01	(1,980,430.08)	التغير في أمانات التأمينات والمعاشات
877,192.82	(1,393,581.26)	التغير في أمانات ضريبة الدخل
(263,084.32)	(661,778.12)	التغير في أمانات التأمين الصحي
14,147,059.39	7,256,184.71	التغير في الأمانات العامة المتنوعة
-	8,818,491.25	التغير في شيكات برسم الدفع
(3,912,977.77)	74,625.34	صافي التدفقات النقدية الناتجة من (المستخدمة في) الأنشطة التشغيلية
(3,912,977.77)	74,625.34	صافي التدفقات النقدية المحققة خلال السنة
8,060,972.89	4,147,995.12	النقد والنقد المعادل في بداية السنة
4,147,995.12	4,222,620.46	النقد والنقد المعادل في نهاية السنة - بيان (أ) - إيضاح (3)

إن الإيضاحات المرفقة من (21-1) تشكل جزءاً لا يتجزأ من هذا البيان

السلطة الوطنية الفلسطينية

بلدية غزة

إيضاحات حول البيانات المالية

(العملة : الشيكل جديد)

1-معلومات عامة

- توالى على مدينة غزة عدة مجالس بلدية بدأت في عهد الدولة العثمانية عام 1893 ومروراً بفترة الانتداب البريطاني ثم الإدارة المصرية للقطاع ومن بعده الاحتلال الإسرائيلي، وبعودة السلطة الوطنية الفلسطينية ولأول مرة في تاريخ غزة أصدر الرئيس ياسر عرفات رئيس دولة فلسطين قراراً في تموز (يوليو) 1994 بتشكيل أول مجلس بلدي.
- نتيجة لجهود البلدية قام صندوق تطوير واقتراض الهيئات المحلية بتصنيف بلدية غزة فئة (B++) تماشياً مع مؤشرات الاداء المعتمدة لدى الصندوق.
- تم إعادة تشكيل اللجنة المؤقتة لإدارة بلدية غزة بقرار وزارة الحكم المحلي رقم (139) لسنة 2020 بتاريخ 6 أغسطس 2020، مدة عمل اللجنة سنة أو لحين اجراء الانتخابات أيها أقرب.

أهداف البلدية

- توفير خدمات حياتية أفضل للمواطنين.
- تشجيع المشاركة المجتمعية في إدارة العمل.
- خلق جو صحي للعمل والاستقرار الوظيفي.
- تشجيع المشروعات التنموية والتطويري.
- المساعدة في خلق فرص عمل.
- العمل على رفع قدرة الجهاز البلدي وكفاءته.
- العمل على خلق آلية تعاون وتكامل مع المؤسسات الحكومية وتكثيف العلاقات مع الجهات الخارجية لتوفير المساعدات الفنية والمالية لمشاريع المدينة.
- تنفيذ مشاريع تطويرية لمرافق المدينة وبنيتها التحتية، لتلبي حاجات المواطنين.

2-أهم السياسات المحاسبية

1-2 أسس إعداد البيانات المالية

تتبع البلدية الأساس النقدي في تسجيل المعاملات المالية.

2-2 العملات الأجنبية

يتم عرض البيانات المالية بالعملة التي تستخدمها البلدية وهي الشيكل الجديد وتحول التعاملات التي تتم بعملات أخرى إلى الشيكل الجديد حسب أسعار الصرف السائدة في تاريخ حدوث المعاملات وفي تاريخ كل بيان مركز مالي يتم تحويل البنود والنقدية المسجلة بعملات أجنبية إلى الشيكل الجديد حسب أسعار الصرف السائدة في تاريخ المركز المالي حيث يتم الاعتراف بالفروقات الناتجة في بيان الإيرادات والمصروفات وقد تم تقييم الأرصدة النقدية بالعملات الأخرى في 31 ديسمبر 2020 حسب أسعار الصرف الآتية:.

- دولار أمريكي = 3.22 لكل شيكل - دينار أردني = 4.54 لكل شيكل - اليورو الواحد = 3.95 لكل شيكل.

2-3 الممتلكات والآلات والمعدات

يتم تحميل المشتريات من الممتلكات والآلات والمعدات على بند المصروفات الرأسمالية في نفس سنة الشراء وتدرج في بيان الإيرادات والمصروفات لنفس السنة وتثبت في سجلات العهدة المخصصة لهذا الغرض حيث يتم حصرها في سجلات خاصة.

4-2 الأمانات

هي المبالغ التي يتم تحصيلها من ذوي العلاقة لبعض الأغراض وبصفة مؤقتة ويتم تحميلها على بند الأمانات لإعادة صرفها لذوي العلاقة عند انتهاء الغرض الذي تم تحصيلها من أجله وتشمل الأمانات العامة.

1-4-2 أمانات عامة

وهي المبالغ التي يتم تحصيلها من الجمهور لإغراض الحصول على خدمات البلدية أو من موظفي البلدية مثل (أمانات البناء - الضرائب - أخرى).

5-2 الإيرادات العادية

هي الإيرادات الناتجة من تقديم خدمات البلدية للجمهور (خدمات المياه - الصرف الصحي - الخدمات الصحية والبيئية - خدمات التنظيم - الحرف والمهن الحرة ... أخرى).

6-2 إيرادات المشاريع (الموازنة ذات الطبيعة التجارية).

هي الإيرادات الناتجة عن المشاريع التي يتم تمويلها من قبل البلدية (مشروع المياه ومشروع تحسين الشبكة والصرف الصحي).

7-2 الإيرادات الإنمائية

هي الإيرادات التي لا تندرج ضمن الإيرادات العادية وهي مرتبطة بالمشاريع الاستثمارية التطويرية (كالطرق - المنشآت - المباني - الآليات - المعدات أخرى).

8-2 المصروفات العادية

هي المصروفات الجارية والمكررة الصرف (كالرواتب - المحروقات - الصيانة ... أخرى).

9-2 مصروفات المشاريع (الموازنة ذات الطبيعة التجارية).

هي المصروفات الناتجة من تحمل البلدية لتنفيذ بعض المشاريع (مشروع المياه ومشروع تحسين الشبكة والصرف الصحي).

10-2 المصروفات الإنمائية

هي المصاريف المرتبطة بتنفيذ المشاريع الاستثمارية التطويرية والمتمثلة في مشاريع الطرق و المنشآت والآليات والمعدات والأصول الثابتة وشبكات الصرف الصحي.

11-2 النقد والنقد المعادل

لغرض إعداد بيان التدفقات النقدية يتم اعتبار النقد والشيكات في الصندوق ولدى البنوك والودائع الثابتة التي تستحق خلال فترة تقل عن ثلاثة أشهر من تاريخ ربطها كنفدية أو ما يعادلها.

12-2 الإيرادات والمصروفات

- يتم الاعتراف بالإيرادات حين قبضها وفقاً للأساس النقدي.
- يتم الاعتراف بالمصروفات وقت صرفها ويتم إثباتها بالسجلات المحاسبية شاملة لضريبة القيمة المضافة وفقاً للأساس النقدي.

3- النقد والنقد المعادل

31 ديسمبر	
2019	2020
36,777.07	22,918.00

النقد في الصندوق
الصندوق العام

1,627,526.25	1,690,664.73
347,496.96	143,159.47
117,246.71	177,040.61
109,484.41	141,323.80
59,295.84	41,177.39
127,914.13	31,086.66
1,167,119.05	212,327.48
555,134.70	1,762,922.32
4,111,218.05	4,199,702.46
4,147,995.12	4,222,620.46

النقد لدى البنوك
النقد لدى بنك فلسطين
النقد لدى بنك الأردن
النقد لدى البنك الوطني الإسلامي
النقد لدى بنك القدس
النقد لدى بنك البريد
النقد لدى بنك الإنتاج الفلسطيني
النقد لدى البنك الإسلامي الفلسطيني
النقد لدى البنك الإسلامي العربي
مجموع النقد لدى البنوك
المجموع - بيان (أ)

4- السلفيات

31 ديسمبر	
2019	2020
63,776.81	282,637.97
52,362.28	56,221.27
116,139.09	338,859.24

سلفيات عهد مالية
سلفيات موظفين
المجموع - بيان (أ)

5- أرصدة مدينة أخرى

31 ديسمبر	
2019	2020
130,121.33	6,323,814.01
130,121.33	6,323,814.01

مستحقات على جهات حكومية وأخرى
المجموع - بيان (أ)

6- أمانات عامة متنوعة

31 ديسمبر	
2019	2020
9,590,763.57	10,043,507.28
287,913.31	260,346.05
40,160,542.55	46,991,550.81
50,039,219.43	57,295,404.14

أمانات رخص البناء
أمانات فرق تطبيق قانون الخدمة المدنية
أمانات أخرى
المجموع - بيان (أ)

7- إيرادات - موازنة غير ربحية (عامة)

31 ديسمبر	
2019	2020
16,368,735.89	14,216,250.48
26,872,359.92	28,931,933.83
6,897,345.82	7,835,868.03
3,413,336.63	3,721,548.74
53,551,778.26	54,705,601.08

الضرائب والرسوم والعوائد
إيرادات رسوم الخدمات المحلية
إيرادات خارجية (مساعدات حكومية ودولية)
إيرادات ممتلكات البلدية وأخرى
المجموع - بيان (ب)

8- إيرادات موازنة ذات الطبيعة التجارية

31 ديسمبر	
2019	2020
11,125,825.77	14,370,550.79
11,125,825.77	14,370,550.79

إيرادات موازنة المياه والصرف الصحي والكهرباء
المجموع - بيان (ب)

9- الإيرادات الإنمائية (الاستثمارية)

31 ديسمبر	
2019	2020
1,757,623.99	1,303,366.84
14,957,545.74	1,830,634.15
595,453.23	70,002.00
354,267.28	-
245,301.69	-
-	168,988.31
-	51,869.04
-	1,005,634.33
17,910,191.93	4,430,494.67

مشروع حفر وتركيب آبار مياه وشبكة المياه والصرف الصحي
مشاريع الطرق وفتح الشوارع
مشروع انشاء نصب تذكاري
مشروع توريد حاويات نفايات صلبة
مشروع انشاء طابق ثاني بمركز الاطراف الصناعية
مشروع تطوير أنظمة محوسبة وأرشفة
مشروع تحديث أرقام وبيانات مباني
مشروع توريد قطع غيار وصيانة
المجموع - بيان (ب)

10- مصروفات - موازنة غير ربحية (عامة)

31 ديسمبر	
2019	2020
10,115,271.91	10,781,254.41
58,524,897.77	58,873,519.19
68,640,169.68	69,654,773.60

المصروفات العامة والمالية والقانونية
مصروفات الرواتب وملحقاتها
المجموع - بيان (ب)

11- مصروفات الموازنة ذات الطبيعة التجارية

31 ديسمبر	
2019	2020
5,305,181.39	4,201,651.49
5,305,181.39	4,201,651.49

مصاريف ضخ المياه وصيانة وإنشاء شبكات الصرف الصحي
المجموع - بيان (ب)

12- المصروفات الإنمائية (الاستثمارية) وأخرى

31 ديسمبر	
2019	2020
1,757,623.99	1,965,173.94
14,957,545.74	1,830,634.15
125,222.00	152,665.44
595,453.23	70,002.00
354,267.28	-
245,301.69	-
1,142,886.49	-
-	168,988.31
-	51,869.04
-	554,969.04
-	403,767.86
19,178,300.42	5,198,069.78

مشروع حفر وتركيب أبار المياه وشبكة المياه والصرف الصحي
مشاريع الطرق وفتح الشوارع
مصروفات انتمائية
مشروع انشاء نصب تذكاري
مشروع توريد حاويات نفايات صلبة
مشروع انشاء طابق ثاني بمركز الاطراف الصناعية
مشروع انشاء مباني وأسواق
مشروع تطوير أنظمة محوسبة وأرشفة
مشروع تحديث أرقام وبيانات مباني
مشروع توريد قطع غيار وصيانة
مشروع انشاء نقاط بيع - تأجير أكشاك
المجموع - بيان (ب)

13- مقارنة الإيرادات والمصروفات الفعلية بالموازنة المعتمدة

1-13 - مقارنة الإيرادات الفعلية بالموازنة المعتمدة

نسبة التنفيذ	31 ديسمبر 2020		
	الفعلي	الموازنة	
95%	14,216,250.48	14,957,475.00	أولاً: الإيرادات
75%	28,931,933.83	38,631,600.00	إيرادات الضرائب والرسوم والعوائد
78%	7,835,868.03	10,000,000.00	إيرادات الخدمات المحلية
85%	14,332,005.26	16,920,000.00	إيرادات خارجية (مساعداة حكومية ودولية)
55%	38,545.53	70,000.00	إيرادات المياه والصرف الصحي
106%	3,721,548.74	3,505,000.00	إيرادات الكهرباء
11%	4,430,494.67	41,541,297.58	إيرادات ممتلكات البلدية وأخرى
59%	73,506,646.54	125,625,372.58	إيرادات مشاريع إنمائية -إيضاح (9)
			مجموع الإيرادات

13- 2 - مقارنة المصروفات الفعلية بالموازنة المعتمدة

نسبة التنفيذ	31 ديسمبر 2020		
	الفعلي	الموازنة	
89%	10,781,254.41	12,105,800.00	ثانياً: المصروفات
91%	58,873,519.19	64,658,275.00	المصروفات العامة والمالية والقانونية والائتمانية
59%	4,201,651.49	7,150,000.00	مصروفات رواتب وملحقاتها
12%	5,198,069.78	41,711,297.58	مصروفات مشاريع المياه والصرف الصحي
63%	79,054,494.87	125,625,372.58	مصروفات إنمائية -إيضاح (12)
			مجموع المصروفات

14- إيرادات ومصروفات المشاريع الإنمائية 31 ديسمبر 2020.

المصروفات	الإيرادات	المشروع
1,965,173.94	1,303,366.84	مشروع حفر وتركيب آبار المياه وشبكة المياه والصرف الصحي
1,830,634.15	1,830,634.15	مشاريع الطرق وفتح الشوارع
168,988.31	168,988.31	مشروع تطوير أنظمة محوسبة وأرشفة
51,869.04	51,869.04	مشروع تحديث أرقام وبيانات مباني
70,002.00	70,002.00	مشروع انشاء نصب تذكاري
554,969.04	1,005,634.33	مشروع توريد قطع غيار وصيانة
152,662.44	-	مصروفات ائتمانية
403,767.86	-	مشروع انشاء نقاط بيع - تأجير أكشاك
5,198,069.78	4,430,494.67	المجموع - بيان (ب)

15- الحسابات البنكية المعلقة للبنوك

البنك	مبالغ صرفت من البنك ولم تصرف من الدفاتر	مبالغ دخلت البنك ولم تدخل الدفاتر	مبالغ صرفت من الدفاتر ولم تصرف من البنك	مبالغ دخلت الدفاتر ولم تدخل البنك
بنك فلسطين - دولار	-	22,701.00	99,539.86	-
بنك فلسطين - شيكل	50,160.00	163,952.00	3,445,005.01	183,110.00
بنك فلسطين - دينار	-	-	101,587.04	-
بنك فلسطين - يورو	-	-	-	790.00
بنك القدس - شيكل	212.48	-	25,502.00	-
البنك الوطني الإسلامي - دولار	-	-	6,440.00	-
البنك الوطني الإسلامي - شيكل	34,760.40	50,497.99	187,957.87	18,340.50
بنك الإنتاج - شيكل	1,224.09	12,003.79	33,318.20	2,000.00
البنك الإسلامي الفلسطيني - دولار	-	10,465.00	-	-
البنك الإسلامي الفلسطيني - شيكل	805.03	5,196.62	236,732.08	3,672.00
بنك الأردن - شيكل	1,745.84	-	4,664,934.35	63,386.00
بنك البريد - شيكل	21,773.00	63,386.00	12,055.67	136.00
البنك الإسلامي العربي - شيكل	9,258.72	6,595.26	5,419.17	-
الإجمالي	119,939.56	334,797.66	8,818,491.25	271,434.50

16 - القضايا المرفوعة ضد البلدية (تعويضات)

بلغت قيمة القضايا المرفوعة ضد البلدية للمطالبة بتعويضات مالية بقيمة إجمالية (74,935,192.36) شيكل في 31 ديسمبر 2020 حسب كتاب السيد المستشار القانوني للبلدية بتاريخ 22 فبراير 2021 علماً بإدارة البلدية قامت بإدراج بند تعويضات (حقوق) في الموازنة العامة للبلدية بمبلغ (1,200,000.00) شيكل وذلك لمواجهة الأعباء المحتملة في حال كسب الخصم الدعوى وذلك إلتزاماً لمبدأ الحيطة والحذر علماً أن المبلغ الذي تم تخصيصه غير كاف لمواجهة هذه الأعباء المحتملة حتى نهاية السنة المالية المنتهية في 31 ديسمبر 2020..

17 - استثمارات ومساهمات البلدية الخارجية

17-1 - استثمارات البلدية لدى شركة توزيع كهرباء محافظات غزة

- استثمارات البلدية مع شركة توزيع الكهرباء محافظات غزة حيث بلغت قيمة استثمارات البلدية لدى شركة توزيع الكهرباء محافظات غزة بعدد أسهم (8,072,983) سهم بقيمة اسمية للسهم الواحد (1) دولار أمريكي وذلك حسب قرار مجلس الوزراء رقم (11) لسنة 1999 م بشأن إنشاء شركة توزيع كهرباء محافظات غزة على أن تأول ملكية جميع موجودات وحقوق وممتلكات أقسام الكهرباء في الهيئات المحلية لسلطة الطاقة الفلسطينية على أن يكون الهيئات المحلية مساهمة في شركة توزيع الكهرباء محافظات غزة وكذلك طبقاً لعقد التأسيس بين شركة توزيع كهرباء محافظات غزة وممثلي البلديات والمجالس المحلية لمحافظات غزة بتاريخ 15 يناير 1999.

17-2 - مساهمة ومشاركة البلدية مع شركة أكنان تك للحلول التقنية التكاملية

- استثمارات البلدية مع شركة أكنان تك للحلول التقنية التكاملية بناء على عقد اتفاق والشراكة المؤرخ بتاريخ 26 فبراير 2017 بين بلدية غزة وشركة أكنان تك للحلول التقنية التكاملية حيث اتفق الطرفان بالشراكة على أن يتم من خلالها تشغيل مصنع فرز النفايات (مساهمة بلدية غزة) من خلال شركة أكنان تك للحلول التقنية التكاملية (مساهمة تشغيلية) بهدف توطين مبدأ الاستثمار في مجال إعادة تدوير المخلفات وتحويلها إلى منتجات ذات قيمة استراتيجية ووطنية واقتصادية وذلك طبقاً لشروط الاتفاق الوارد في العقد المذكور أعلاه.

- هذا ولم تقم إدارة البلدية بإدراج وتقييم قيمة الإستثمارات حسب القيمة العادلة في السجلات المالية للسنة المالية المنتهية في 31 ديسمبر 2020 حسب معايير المحاسبة الدولية كونها تتبع الأساس النقدي.

18- إدارة المخاطر

توجه إدارة البلدية وتدير المخاطر المالية المتعلقة بعملياتها وأنشطتها وتتضمن هذه المخاطر: مخاطر الصرف الأجنبي، مخاطر الائتمان، ومخاطر السيولة.

أ- مخاطر الصرف الأجنبي

تقوم إدارة البلدية بتنفيذ معاملات بالعملة الأجنبية مما يفرض نوعاً من المخاطر نتيجة لتقلبات أسعار صرف هذه العملات خلال السنة.

ب- مخاطر الائتمان

تشير مخاطر الائتمان إلى تلك المخاطر التي تظهر عندما يتخلف المدين عن التزاماته التعاقدية مما ينتج عنه خسائر مالية للبلدية. وتمتلك إدارة البلدية سياسات إئتمانية توضح كيفية التعامل مع الأطراف القادرة على سداد الديون والحصول على ضمانات ملائمة عند اللزوم، كوسيلة لتقليل مخاطر الخسائر المالية الناتجة عن العجز في تسديد الديون علماً أن إدارة البلدية لا تقوم في إثبات الديون والذمم المدينة المستحقة للبلدية على الغير كونها لا تتبع أساس الاستحقاق حيث بلغت قيمة الديون والذمم المدينة مبلغ (967,125,714.00) شيكل كما هو وارد في إيضاح رقم (22) حتى 31 ديسمبر 2020 وكذلك لا يوجد لدى البلدية سياسة التحوط من عدم القدرة على تسديد الديون والذمم المدينة للبلدية على الغير ويتم الإفصاح عن الديون في سجلات مستقلة.

ج- مخاطر السيولة

يتبنى المجلس البلدي إطار عام لإدارة مخاطر السيولة حيث انه المسؤول عن إدارة مخاطر السيولة علماً أن عدم قدرة البلدية على تحصيل الديون والذمم المدينة للبلدية على الغير قد يؤثر على السيولة النقدية للبلدية في حال عدم تحصيل الذمم المدينة وكذلك عدم القدرة البلدية على الوفاء بالالتزامات المالية للغير حيث بلغت قيمة الالتزامات المالية للبلدية على الغير مبلغ (330,991,845.00) شيكل كما هو وارد في إيضاح (23) حتى السنة المالية المنتهية في 31 ديسمبر 2020.

19- COVID (19)

لاحقاً لتاريخ البيانات المالية، ونتيجة استمرار تأثير فيروس كورونا COVID (19) على الاقتصاد العالمي وقطاعات الأعمال المختلفة وما رافق ذلك من قيود وإجراءات فرضتها الحكومة الفلسطينية ودول الجوار وبقية دول العالم، فإنه من الممكن أن تتأثر أنشطة البلدية التشغيلية بالتطورات العالمية والتي تؤثر حالياً على أسواق السلع بمختلف أنواعها وسلاسة الإمداد لمختلف المواد والبضائع فإنه لا يزال مدى وفترة هذا الأثر غير واضح ويعتمد على التطورات المستقبلية التي لا يمكن التنبؤ بها بدقة في الوقت الحالي، وبالتالي لم تتمكن البلدية من تقدير حجم الأثر المحتمل على البيانات المالية بتاريخ اعتمادها. علماً بأنه قد يكون لهذه التطورات أثر على النتائج المالية المستقبلية والتدفقات النقدية والوضع المالي للبلدية.

20 - عدد الموظفين

بلغ عدد العاملين بالبلدية في 31 ديسمبر 2020 (1339) موظفاً.

21- أرقام المقارنة

تمت إعادة تصنيف لبعض أرقام المقارنة لتتناسب وعرض البيانات للسنة الحالية.

22- الديون المستحقة للبلدية على الغير حسب (أساس الاستحقاق)

تتألف الديون المستحقة للبلدية على الغير وفقاً لأساس الاستحقاق المحاسبي كما في 31 ديسمبر 2020 مما يلي:

المبالغ	
59,262,213.00	ضريبة المنازل
35,031,791.00	ضريبة الأملاك
42,712,983.00	ضريبة الحرف والصناعات
165,974,864.00	أثمان استهلاك
128,484,842.00	الإيجارات
176,325,878.00	خدمة نظافة
86,790,677.00	خدمة الصرف الصحي
7,345,171.00	خدمة مكافحة الفئران
14,788,481.00	غرامات تأخير
73,935,799.00	متفرقات
14,091,455.00	بقايا (من سنوات سابقة)
5,604,976.00	رسوم اشتراك صرف صحي
4,913,311.00	رسوم يافطات
151,863,273.00	تنظيم
967,125,714.00	إجمالي الديون المستحقة للبلدية على الغير

23- الديون المستحقة على البلدية للغير حسب (أساس الاستحقاق)

تتألف الديون المستحقة على البلدية للغير وفقاً لأساس الاستحقاق المحاسبي كما في 31 ديسمبر 2020 مما يلي:

المبالغ	
113,092,017.00	التأمين والمعاشات
430,259.00	ضريبة الدخل على الموظفين
10,043,507.00	أمانات رخص بناء
159,747,154.00	شركة توزيع الكهرباء - محافظات غزة
157,137.00	أمانات علاوة غلاء
269,723.00	امانات موردين
47,252,048.00	أرصدة دائنة أخرى
330,991,845.00	مجموع الديون المستحقة على البلدية للغير

State of Palestine
Ministry of Local Government



دولة فلسطين
وزارة الحكم المحلي

الرقم: - أ / 8 / 04
التاريخ: - 06 / 08 / 2020م

قرار رقم (39/2020)

بشأن تجديد ولاية اللجنة المؤقتة لإدارة بلدية غزة

وزارة الحكم المحلي
الرقم: 73659
التاريخ: 2018/19

- بعد الاطلاع على القانون الاساسي المعدل لسنة 2003 وتعديلاته.
 - وعلى قانون الهيئات المحلية رقم (1) لسنة 1997.
 - وعلى قانون انتخابات مجالس الهيئات المحلية رقم (10) لسنة 2005 وتعديلاته
 - وعلى قرارنا المؤرخ في 2019/08/01 بشأن تشكيل اللجنة المؤقتة لإدارة بلدية غزة.
 - وعلى قرارنا المؤرخ في 2019/10/14 بشأن إضافة عضوين للجنة المؤقتة لإدارة بلدية غزة.
 - وبناء على الصلاحيات المخولة لنا قانوناً ولمقتضيات المصلحة العامة فقد قررنا ما يلي:
- أولاً:** تجديد فترة ولاية اللجنة المؤقتة لإدارة بلدية غزة و المكونة من الاخوة التالية أسماؤهم :-

الرقم	الاسم	الصفة
1	د. يحيى رشدي علي السراج	رئيساً
2	أحمد عبد النعيم محمد أبو راس	نائب الرئيس
3	بدر يونس خليل صبرة	عضواً
4	جميل سليمان جميل طرزي	عضواً
5	مروان فارس جابر الغول	عضواً
6	هاشم محمد عرفة هاشم سكيك	عضواً
7	مصطفى رشدي مصطفى قزعاظ	عضواً
8	إسماعيل جمال حسين حمادة	عضواً
9	تامر رضوان جمعة الرئيس	عضواً
10	لؤي سليم عياد	عضواً
11	فداء محسن المدهون	عضواً

ثانياً: مدة عمل اللجنة تبدأ من 2020/08/01م وتنتهي في 2021/07/31م أو لحين صدور قرار

بالخصوص أو لحين إجراء الانتخابات أيهما أقرب.

+970 8 2866844

+970 8 2829048

www.molg.ps

تذرة



ثالثاً: للجنة كامل الصلاحيات الممنوحة للمجلس البلدي والواردة بقانون الهيئات المحلية رقم (1) لسنة (1997) وقانون تنظيم المدن رقم (28) لسنة (1936).

رابعاً: يلغى كل ما يتعارض مع هذا القرار.

خامساً: على جميع الجهات المختصة كافة تنفيذ هذا القرار كل فيما يخصه.

سادساً: يسري هذا القرار اعتباراً من تاريخه وينشر في الجريدة الرسمية.

وتفضلوا بقبول فائق الاحترام والتقدير،

م. ابراهيم عبد الرؤوف رضوان
وكيل وزارة الحكم المحلي

* نسخة الى:

- مكتب التوجيه
- الوكلاء المساعدون
- مدير عام العلاقات
- مدير عام المالية
- الشؤون الإدارية
- مدير عام التوجيه والرعاية
- مدير عام الإدارة العامة لمحافظة غزة
- مدير وحدة مجلس الوزراء لمتابعة بالخصوص